顾启良同志在全国劳改劳教工业生产工作会议上的讲话（节选）

（1986年8月14日）

二、关于今后一个时期加强工业生产方面的几项工作

"六五"期间，劳改、劳教工业企业管理工作，经过恢复整顿、全面整顿和初步改革，企业面貌发生了较大变化。企业素质、生产水平、经济效益都有一定提高，对于改造和生产任务的完成做出了贡献，在组织工业生产和加强企业管理方面也取得了一些成功的经验。主要是：1．紧密结合劳改、劳教工作实际，认真贯彻国家的经济政策，把贯彻执行改造政策和经济政策融为一体，组织实施，这是办好劳改、劳教企业的重要原则。2．劳改工业企业的改革，要根据劳改单位是专政机关，又是特殊企业的实际情况，做到管教、生产一起抓，配套进行，既有利于改造，又促进生产，把企业搞活，这是劳改经济体制改革的出发点和落脚点。3、劳改、劳教机关的监管教、人财物、供产销必须实行统一领导，这是劳改、劳教工作根本的领导和管理体制。4．推进劳改、劳教企业的技术进步，是提高产品质量，降低物质消耗，增加经济效益的根本途径。5．加强企业管理基础工作，推行全面质量管理，是提高企业素质的中心环节。6．配好支队领导班子，充实基层力量，加强中队建设，重视人才开发，是搞好劳改、劳教企业的关键。

在看到工作成绩的同时，我们还必须清醒地看到存在的问题和

不足。主要是：企业素质差，技术落后，管理更落后。突出表现在不少企业的产品质量差，物质消耗高，经济效益低，罪犯的改造质量还不够高。因此我们必须坚持改革，坚持执行劳改、劳教工作的方针政策，积极贯彻国务院《关于加强工业企业管理若干问题的决定》，抓管理、上等级，全面提高企业素质，提高改造工作的水平，以适应新形势发展的需要。

（一）认真贯彻国务院《决定》，加强企业管理

1．要深刻理解国务院《决定》的重要意义。国务院《关于加强企业管理若干问题的决定》，是继中共中央、国务院一九八二年二号文件《关于国营工业企业进行全面整顿的决定》之后，对加强企业管理的又一战略部署。这个《决定》对我国企业面临的形势、任务、现状和存在的问题，作了高度概括，对“七五”期间如何加强企业管理，提出了明确的要求和办法。贯彻这个《决定》，对于提高劳改、劳教企业素质，提高改造质量，提高经济效益具有重要意义。我们必须结合劳改、劳教工业生产的实际，认真贯彻这个《决定》。跟上全国工业企业抓管理、上等级的步伐，改变劳改、劳教工业企业落后的面貌。

2．做好企业升级规划。《决定》提出，“七五”期间，要把提高产品质量、降低物质消耗和增加经济效益，作为考核工业企业管理水平的主要指标，提出了国家特级企业、国家一级企业、国家二级企业和省（区、市）级先进企业的主要标准，要求在企业中有计划、有步骤地开展“抓管理、上等级、全面提高素质”的企业升级工作。开展企业升级是《决定》的主要内容，是“七五”期间推行企业管理进步的一种新形式、新办法。企业升级的等级标准，中央和地方有关部门正在制订。企业升级的规划工作，首先由各地区、

各部门对所属企业进行全面调查摸底，分析排队，自下而上地制订企业升级规划，并选择少数企业进行试点。我们劳改、劳教工业企业，要按照中央和地方的具体部署，积极开展这项工作，不能掉队，各劳改、劳教工业单位都要制订“上等级”规划，要认真分析企业的人员、技术、设备、经济等现状，从实际出发，坚持高标准、严要求，紧紧围绕提高产品质量，降低消耗两个重点，结合企业“七五”发展规划、经营战略定出企业升级规划。各地劳改局、劳教局(处)要指定一、二个单位进行升级试点，取得经验，为明年全面开展做好准备，对不同管理水平的企业，要进行分类指导，帮助企业订好“上等级”规划。在企业规划的基础上制订出全省(区、市)规划。我们准备在调查研究的基础上召开会议专门研究这个问题。

3．要着重抓好的几项管理工作。国务院《决定》对于加强企业管理的各项工作，提出了明确的要求，这些都是企业升级的基础和必要的条件。各劳改、劳教工业单位要结合自己的实际情况，抓住重点方面立即行动，不要等标准出来以后再去办。当前要以提高产品质量，降低消耗，提高经济效益为重点，做好七个方面工作：(1)必须牢固树立“质量第一”的观点，积极推行和完善全面质量管理，为用户提供优质的产品和服务；（2）采取切实有效措施，努力降低各种消耗，要对原料、材料和能源实行节约有奖、超耗有罚的办法；（3）要切实加强企业管理的基础工作，必须把标准化，计量、定额、信息、规章制度、班组建设等工作，提高到一个新的水平；（4）大力推进企业的技术进步，加强企业技术改造，积极采用新技术、新设备、新材料，改造、淘汰老产品，开发新产品；(5)切实搞好干警职工培训，全面提高队伍素质。从企业的领导，管教、生产、技术、政工干部到职工，都要按照岗位、职务的需要，

开展多层次的业务技术培训，对犯人和劳教人员要结合生产和办特殊学校，进行职业、技术教育；（6）加快企业管理现代化的步伐，积极学习应用现代化的管理方法，尽快提高劳改、劳教工业企业的管理水平、（7）坚持两个文明一起抓。要加强政治思想工作，用共产主义思想激发广大干警、职工献身四化建设的巨大热情，努力做好本职工作，为企业升级作出贡献。

（二）坚持改革，增强企业活力

根据中共中央关于经济体制改革决定的精神，我们从一九八四年下半年开始，先后在江苏徐州、江西珠湖、北京等地与部分省劳改局和单位领导同志，多次研究过劳改经济管理体制改革问题。各省（区、市）劳改局、劳教局（处）在当地党委和政府的领导下，对劳改经济管理体制的改革，进行了探索。在扩大企业自主权、建立健全责任制，发展横向联合和改善省劳改经济工作的领导等方面，做出了不少成绩，取得了一些经验，有力地促进了改造工作和经济效益的提高。但是我们应该看到，劳改劳教单位的经济体制改革，还仅仅是开始，我们探索的还不够。中央对今年改革部署，主要是“巩固、消化、补充、改善”已经实施的改革措施，同时，将在今年四季度，开始实施改革劳动制度的四项规定，并为明后年的改革迈出较大步子做准备。我们要根据这个精神，采取既要坚定不移又要慎重稳妥的态度，认真进行劳改、劳教单位的经济管理体制改革。

1．进一步扩大企业自主权。在改革中各省（区、市）劳改局给企业下放了一部分人财物的权力，对增强企业活力，起了积极作用，去年下半年以来，有些地方又收回了一些权力，影响了企业的积极性。我们必须贯彻落实国务院关于扩大企业自主权的规定，继续给企业放权，不该收回的权力要还给企业，不落实的要帮助落实，

应该明确，劳改、劳教企业扩大了自主权，决不能放松对犯人、劳教人员的管理教育，决不能囚犯不囚，更不能派他们外出搞生产经营活动。

2．进一步完善和发展管教、生产双承包责任制。实行管教、生产双承包责任制，增强了干警的责任心，调动了积极性，是劳改、劳教工作落实到基层的好制度。当前存在的主要问题是少数单位由于奖惩不合理、不兑现，影响了干警对双承包的积极性，有些单位的双包指标订的不够科学和完善。考核也不够认真。今后必须坚持完善这一制度，管教、生产两方面工作，必须紧密结合一起抓。劳动是改造手段，同时我们也还负担着一定的经济任务，只有把对犯人、劳教人员的管教工作做好了，才能完成生产任务。不能强调一个方面，而忽视另一个方面。要做到指标合理，即管教和生产都是硬任务，硬指标，还要做到责权清楚，考核严格，奖惩合理。去年奖惩没有落实的，也要尽快兑现。

3．大力推进各种形式的横向经济联合。从各地反映的情况看，劳改、劳教企业的横向经济联合有了一个好的开端。联合的单位增多，生产和科研的联合也开始起步。通过联合，取人之长，补己之短，发挥了优势，促进了生产，增加了效益。但是我们劳改、劳教单位的横向经济联合总的来说是重视不够，抓的不紧。各省（区、市）的发展也很不平衡。特别是本系统单位之间联合的少，主要原因是互不让权，互不让利。我们必须认真贯彻国务院《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》，大力推进各种形式的联合，要着重抓好三件事：（1）省（区、市）劳改局、劳教局（处）要重视发展横向经济联合，加强组织和指导工作，总结交流经验。要为搞好联合创造必要的外部条件，帮助企业出主意想办法，督促所属企业加

快联合步伐。各企业要采取积极的态度，正确对待联合的权、利条件。遵循互惠互利的原则，信守协议合同。（2）充分利用劳改、劳教生产的多行业、多品种，并有一定人力、资源、资金优势的条件，通过内部的联合，充分发挥我们特有的优势。（3）积极发展与国营骨干企业和大专院校、科研单位的联合，以弥补劳改、劳教企业人才缺乏、技术落后的弱点。

4．研究探讨劳改、劳教企业的领导制度。各省（区、市）劳改局、劳教局（处）可根据国务院关于工业企业普遍推行厂长负责制的决定精神，和六月省长会议对劳动制度和企业领导体制的改革要求，结合劳改、劳教是专政机关的特点和过去的经验教训，进行调查、研究，探索领导制度的改革问题。这是个重大课题，不仅涉及经济体制改革，更重要的还涉及政治体制改革。政治体制改革有利于改善和加强党的领导，必须持慎重态度，我们要按照中央的部署，有领导，有计划的进行。

（三）切实用好基建投资，加速技术改造、加速建设

今年全国劳改、劳教单位固定资产投资计划××亿元，上半年实际完成××亿元，为计划的××%，其中完成计划××%以上的有江苏、浙江、安徽、云南、陕西、福建、黑龙江、湖南、北京、宁夏、新疆等十二个省(区、市)，不少地区的劳改、劳教单位对基建工作比较重视，严格按基建程序办事，材料、施工力量等安排的比较合理。今年将有××个小型项目陆续竣工投产，发挥投资效益。但是还存在不少问题。有的投资项目可行性研究工作做得很差，凭个人的经验做决策，前期准备工作不充分，设计文件不完备。有的在建项目的投资是由中央投资、地方投资和劳改单位自筹共同安排的，在中央安排了投资之后，地方负责安排的投资不落实，有缺口，

这个问题很大。有些省安排的非生产性建设比重过大，不是把有限的投资首先用于改造厂房和生产设备，而热衷于搞楼堂馆所，影响技术改造项目的及时建成投产。在建设进度上多数省上半年完成的不够理想，主要是由于主观努力不够，抓得不紧，和我们司法部指导不力也有关系。下半年要完成全年投资的70%，任务十分繁重。希望各地采取有力措施，保质保量地完成今年的基建任务，发挥投资效益。1.必须从投资上保证今年的重点投产项目，集中财力、物力和施工力量，加快建设进度。2.严格按基建程序办事，凡是前期工作准备不充足，审批手续不完备的，要抓紧时间积极办理，同时，一定要抓紧做好明年建设项目的前期准备工作。要纠正某些劳改、劳教单位先争投资、后批项目的不正常做法。明年计划投资首先要保证优质、名牌和出口产品的技改项目，效益好，见效快的续建项目，不搞平均主义。没有批准设计文件的项目，一律不准列入明年计划。3.抓紧落实地方投资的资金来源。有些省的地方建设资金没有完全落实，省劳改局的领导要亲自出马，找有关部门疏通，抓紧落实，不要留缺口，不要形成“钓鱼”项目和“胡子”工程。根据“七五”计划安排，劳改、劳教单位投资来源，以地方为主，中央这块是辅助性的，总额数是不变的，要向地方多争取一些，如果只靠中央投资是难以为继的。明年计划中由地方安排投资的，劳改、劳教自筹资金不落实的，中央的补助投资也就不好安排了。4.各地劳改局、劳教局（处）在八月底对各建设单位的建行基建贷款投资完成情况，逐个检查一次，不能开工和完不成的，要立即调整，全省完不成的要立即报告部里，以便在全国范围内进行调整，保证完成全年的固定资产投资计划。

（四）加强领导，搞好服务

在经济体制改革中，工业部门政企分开，下放企业，国家加强宏观控制。劳改、劳教工业单位，是特殊企业，仍由省（区、市）劳改局、劳教局（处）直接领导和管理。不仅要根据国家的经济技术政策进行宏观的决策，为企业创造良好的外部条件，而且直接管理一些生产业务工作，任务比过去繁重了。多数地区适应了这个变化，组织领导生产工作主动，生产形势也比较好。但是，省劳改局、劳教局（处）在新形势下如何组织领导好劳改、劳教生产，还缺乏经验，需要积极探索。为了适应当前形势，贯彻好国务院《决定》，组织好劳改、劳教工业生产，必须加强领导，做好为基层服务的工作。

1. 牢固树立起有计划的商品经济观念。劳动改造是改造罪犯的重要手段，同时，也担负着一定生产任务，这是劳改工作方针所明确规定了的。要组织领导好工业生产，就要按照有计划商品经济的要求，运用好经济手段、法律手段和行政手段。过去我们主要是使用行政手段，对于经济的和法律的手段很不熟悉。虽然有了近一、两年的实践，但是对于市场、价格、税收、金融、利息以及经济法规等学习研究不够，运用得更差。仍习惯用行政手段组织领导生产。这是当前劳改、劳教工业生产工作被动和市场应变能力弱的重要原因之一。要进一步学习有计划商品经济的理论，结合实际，研究运用好经济手段和法律手段，组织领导好劳改、劳教生产。

2. 加强对全省劳改、劳教工业的宏观指导。目前，各地劳改局、劳教局(处)对全局性的重大问题的研究工作，是个薄弱环节，不少同志往往是凭经验办事，做决策时缺乏科学性，致使有的劳动改造场所布局失误，有的建设项目盲目性很大，有的产品方向定的不准等等。为了改变这种状况，我们必须加强对劳改、劳教工业生

产中重大问题的综合性分析研究，努力克服小生产的狭隘眼光和思想意识，克服凭个人经验决定重大问题的习惯。我们要按照万里同志在软科学座谈会上的讲话精神，对劳改、劳教工作中的重大决策，实行民主化、科学化。自觉地培养起尊重科学、尊重民主的良好作风。要深入实际，抓住重点，指导全面。

3．搞好领导自身建设。最近，中央领导同志指出："要从严治警，关键在于提高各级政法部门领导干部的政治业务素质"，"强将手下无弱兵，有好的领导就能带出好的作风"。我们劳改、劳教部门各级领导要认真贯彻好这些指示精神，增强党性、改进作风、加强学习，在从严治警中起带头作用。

今年是"七五"计划的头一年，贯彻好国务院加强企业管理的决定，完成好今年的工业生产任务，对实现"七五"计划具有重要意义。现在到年底还有四个多月，就要为明年的工作做好准备。国家经济体制改革，明年将迈出大的步子，政治体制改革也提到议事日程。明年的劳改、劳教工业生产，还要保持一定的增长速度。许多准备工作，都要结合今年的生产任务完成。

同志们：当前全国经济形势很好，改革工作正在顺利进行。要完成"七五"计划和今年劳改、劳教工业生产任务，有很多有利条件，有各级党政领导的重视和支持，有我们自己的优势，只要大家团结一致，艰苦奋斗，各项任务一定能够顺利实现。